



UNIVERSIDAD
DE PIURA

Ciencias Económicas y Empresariales

INFORME BIMESTRAL N°21 – Enero 2025

PIURA: OBSERVATORIO EMPRESARIAL

Investigadora principal

Dra. Brenda Liz Silupú Garcés

Profesora. Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Colaboración

Mgr. Sergio Reyes Landa

CP. Wilvelder Varona Calle



“CONOCIMIENTO Y DESARROLLO”.



1. Presentación

En esta edición N°21 del Informe bimestral titulado: “Piura: Observatorio Empresarial” se presentan tres temas de interés para el lector: la situación del desempeño de la ejecución presupuestal de los gobiernos locales, el análisis de la producción agrícola y la evolución de los créditos y depósitos en las provincias de Piura.

Para la elaboración de este boletín se ha obtenido información de fuentes de información oficiales como el INEI en sus diferentes informes que elabora, SBS a través de sus estadísticas mensuales, y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Las provincias de Ayabaca y Talara son las que registran mayor desempeño en la ejecución presupuestal, mientras que las municipalidades de Castilla y Tambogrande son las que disponen de mayores recursos. Con respecto a la producción agrícola, en Piura, el limón, plátano y mago son los principales cultivos de exportación, el mango presenta una sobreproducción a fines del año 2024, registrando precios mínimos históricos en enero del 2025. Por otro lado, en Piura existen 248 oficinas de atención de las instituciones financieras, a raíz del cierre de la Caja Municipal Sullana en el mes de julio del 2024, se ha registrado una disminución significativa de los créditos, que hasta noviembre de ese mismo año no se han logrado recuperar. Sin embargo, los depósitos han mostrando una tendencia alcista en los meses de agosto y setiembre del año pasado, siendo la provincia de Talara la que se caracteriza por ser ahorradora, porque sus depósitos son mayores al volumen de créditos.

2. Desempeño en la ejecución presupuestal:

La ejecución presupuestal constituye un indicador clave del desempeño de los gobiernos locales, al reflejar su capacidad para traducir los recursos disponibles en bienes, servicios e inversiones que atiendan las necesidades de la ciudadanía. En el caso del departamento de Piura, caracterizado por desafíos significativos en áreas como educación, salud, transporte e infraestructura básica, analizar el uso eficiente y oportuno de los recursos públicos resulta fundamental para identificar fortalezas y áreas de mejora en la gestión pública.

Este artículo tiene como objetivo analizar el desempeño en la ejecución presupuestal de los gobiernos provinciales y distritales del departamento de Piura, considerando su rol esencial en la provisión pública. A través de esta exploración, se busca aportar evidencia que permita valorar en qué medida estas instituciones responden a las demandas ciudadanas, fomentando un desarrollo equitativo y sostenible en la región, en un contexto en donde los gobiernos locales del departamento han contado con más de 3.2 mil millones de soles en el 2024 ejecutando aproximadamente el 78% de este total.

Desempeño a nivel provincial

El departamento de Piura tiene ocho (8) municipalidades provinciales. Estas han contado en el 2024 con más de 1.3 mil millones de soles, ejecutando el 79% de este total. A nivel individual, estos gobiernos locales, por el tamaño de la jurisdicción territorial que administran, manejan una mayor cantidad de recursos, por ejemplo, el promedio de

presupuesto disponible fue cercano a los 166 millones de soles, siendo la Municipalidad Provincial de Piura la de mayor presupuesto, con más de 360 millones de soles, en tanto la Municipalidad Provincial de Huancabamba se encuentra en la orilla opuesta con aproximadamente 88 millones de soles, convirtiéndose en el gobierno provincial de menor presupuesto en todo el departamento.

Respecto de la ejecución presupuestal de las municipalidades provinciales, lidera el ranking en el 2024 la Municipalidad Provincial de Ayabaca, quien ejecutó el 91.20% de los más de 104 millones de soles disponibles, teniendo además una mejora en el desempeño respecto del 2023; le siguen, por nivel de ejecución registrada, la Municipalidad Provincial de Talara – Pariñas (quien ejecutó el 88.30% de cerca de 164 millones de soles) y la Municipalidad Provincial de Sullana (quien ejecutó el 84.20% de más de 150 millones de soles).

Por otro lado, los gobiernos provinciales con menor desempeño del departamento son la Municipalidad Provincial de Huancabamba, quien solo ejecutó el 70.60% de aproximadamente 88 millones de soles disponibles, teniendo además un deterioro respecto del avance presupuestal del año previo; así como la Municipalidad Provincial de Paita, quien ejecutó el 73.70% de los 153 millones de soles disponibles. Como referencia adicional, solo entre estas dos municipalidades provinciales no se usaron más de 66 millones de soles disponibles, mientras que, si se consideran todos los gobiernos provinciales, los recursos no usados ascienden a más de 250 millones de soles, lo que representan oportunidades perdidas para el cierre de brechas y mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos en todo el territorio piurano.

Tabla 1: Ejecución presupuestal de las municipalidades provinciales en el departamento de Piura

Municipalidad	2023 (%)	2024 (%)	Diferencia (puntos porcentuales)	Ranking 2024
Municipalidad Provincial de Ayabaca	77.40	91.20	13.80	1
Municipalidad Provincial de Talara - Pariñas	68.90	88.30	19.40	2
Municipalidad Provincial de Sullana	78.20	84.20	6.00	3
Municipalidad Provincial de Piura	72.10	82.40	10.30	4
Municipalidad Provincial de Sechura	48.90	75.30	26.40	5
Municipalidad Provincial de Morropón – Chulucanas 1/	82.30	75.10	-7.20	6
Municipalidad Provincial de Paita	66.30	73.70	7.40	7
Municipalidad Provincial de Huancabamba 1/	78.10	70.60	-7.50	8

Nota: 1/ Corresponde a aquellas municipalidades provinciales que han tenido una ejecución presupuestal menor a la del año previo. **Fuente:** Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas. 2025.

Desempeño a nivel distrital

Del total de distritos del departamento de Piura (65), reportan información de ejecución presupuestal en el aplicativo Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, 57 de ellos. Se trata de gobiernos locales con disponibilidad de recursos variada que depende en gran medida de la población residente en sus territorios así como de la asignación por la explotación de recursos naturales y de índole similar en sus jurisdicciones, por ejemplo, en el 2024 la Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre (en la provincia de Piura) contó con aproximadamente 188 millones de soles, siendo la

municipalidad distrital con mayor cantidad de recursos en el departamento; mientras que la Municipalidad Distrital de Jililí (en la provincia de Ayabaca) tuvo disponibilidad de apenas 3.5 millones de soles, siendo el gobierno local con menores recursos en todo el territorio piurano, en donde en promedio, las municipalidades distritales tienen alrededor de 34 millones de soles disponibles.

Respecto de la ejecución presupuestal, tomando en consideración aquellas 5 municipalidades distritales con mayor disponibilidad de recursos en el departamento (por encima de los 80 millones de soles), ocupa el primer lugar la Municipalidad Distrital de Castilla, con una ejecución del 85.10% de un total de 151 millones de soles, en tanto la Municipalidad Distrital de Bernal es la que exhibe el desempeño más bajo, alcanzando una ejecución de 39.40% de aproximadamente 84 millones de soles.

Tabla 2: Ejecución presupuestal de las municipalidades distritales con mayor cantidad de recursos disponibles (S/.) en el departamento de Piura

Municipalidad	2023 (%)	2024 (%)	Diferencia (puntos porcentuales)	Ranking 2024
Municipalidad Distrital de Castilla	65.5	85.1	19.60	1
Municipalidad Distrital de Tambogrande	77.3	77.9	0.60	2
Municipalidad Distrital de Catacaos	68.3	74.4	6.10	3
Municipalidad Distrital Veintiséis de Octubre	57.4	71.4	14.00	4
Municipalidad Distrital de Bernal 1/	61.7	39.4	-22.30	5

Nota: 1/ Corresponde a aquellas municipalidades provinciales que han tenido una ejecución presupuestal menor a la del año previo. **Fuente:** Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas. 2025.

Ahora bien, si se considera la ejecución presupuestal sin distinción de la disponibilidad de recursos, los gobiernos distritales con mejor desempeño son la Municipalidad Distrital de Yamango (en la provincia de Morropón) con una ejecución del 97.70% de más de 42 millones de soles, teniendo además una mejora de 53.70 puntos porcentuales respecto de 2023; en la misma línea, le siguen la Municipalidad Distrital de Lagunas (en la provincia de Ayabaca), con el 95% de cerca de 11 millones de soles, además de la Municipalidad Distrital de Cura Mori (en la provincia de Piura), con el 92% de aproximadamente 23 millones de soles, la Municipalidad Distrital Jililí (en la provincia de Ayabaca), con el 90.60% de más de 3.5 millones de soles y la Municipalidad Distrital de Vichayal (en la provincia de Paita) con el 89.90% de alrededor de 17 millones de soles.

En tanto, el peor desempeño presupuestal lo tuvieron la Municipalidad Distrital de Cristo Nos Valga (en la provincia de Sechura) con una ejecución del 58.40% de más de 15 millones de soles; así como la Municipalidad Distrital de Lobitos (en la provincia de Talara), con el 51.70% de cerca de 25 millones de soles, además de la Municipalidad Distrital de Bellavista de la Unión (en la provincia de Sechura), con el 46.10% de alrededor de 23 millones de soles y la Municipalidad Distrital de Bernal (en la provincia de Sechura), con el 39.40% de 84 millones de soles disponible. Adicionalmente, es importante precisar que en 18 de los 57 gobiernos distritales del departamento se evidenció un menor desempeño de 2024 respecto del 2023; mientras que, tomando en consideración el total de recursos no utilizados, los gobiernos distritales de Piura no lograron ejecutar más de 486 millones de soles.

Tabla 3: Ejecución presupuestal de las municipalidades distritales en el departamento de Piura

Municipalidad	2023 (%)	2024 (%)	Diferencia (puntos porcentuales)	Ranking 2024
Municipalidad Distrital de Yamango	44.00	97.70	53.70	1
Municipalidad Distrital de Lagunas	60.30	95.00	34.70	2
Municipalidad Distrital de Cura Mori	59.90	92.00	32.10	3
Municipalidad Distrital de Jililí	74.00	90.60	16.60	4
Municipalidad Distrital de Vichayal	54.40	89.90	35.50	5
...				
Municipalidad Distrital de Cristo Nos Valga	51.60	58.40	6.80	53
Municipalidad Distrital de Lobitos 1/	55.00	51.70	-3.30	54
Municipalidad Distrital de Bellavista de la Unión 1/	58.70	46.10	-12.60	55
Municipalidad Distrital de Buenos Aires 1/	91.60	43.50	-48.10	56
Municipalidad Distrital de Bernal 1/	61.70	39.40	-22.30	57

Nota: 1/ Corresponde a aquellas municipalidades provinciales que han tenido una ejecución presupuestal menor a la del año previo. **Fuente:** Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas. 2025.

Lo presentado nos aproximada a la realidad de la gestión local en el departamento de Piura, en donde los gobiernos provinciales y distritales tienen desempeños diversos, pero con un factor en común, la necesidad de fortalecimiento para hacer uso efectivo del 100% de los recursos disponibles, sin ello, seguiremos sin aprovechar la oportunidad de cerrar brechas y atender de mejor forma a los ciudadanos, lo que hubiera sido posible con los más de 739 millones de soles no ejecutados de 2024.

3. Producción agrícola:

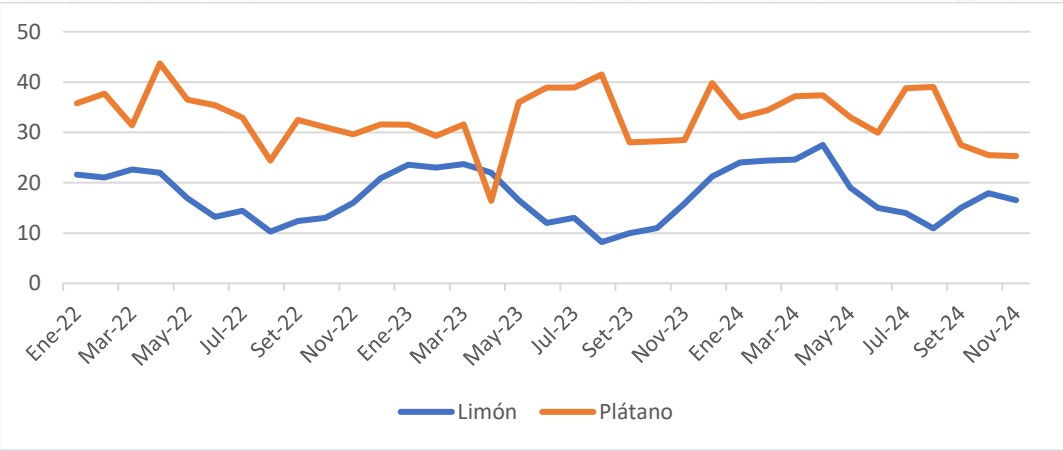
De acuerdo con las estadísticas oficiales del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riesgo (MINAGRI), la producción agrícola de Piura en el año 2024 está compuesta principalmente por arroz (43.5%), plátano (10.7%), uva (10.5%), limón (9.8%) y mango (4.2%). Sin embargo, a nivel nacional, la participación de Piura es particularmente relevante en la producción de limón (60.27%), mango (49.91%), arroz (14.98%) y plátano (14.16%).

El INEI, en su informe sobre el panorama económico departamental, monitorea especialmente la producción de limón y plátano en Piura. Al analizar las variaciones de estos dos cultivos en los últimos tres años, se observa que la producción de limón sigue un patrón cíclico, ya que su cosecha se concentra principalmente en verano. En contraste, el plátano es un cultivo permanente, lo que permite su cosecha durante todo el año.

Si bien ambos cultivos presentan una evolución diferenciada, como se muestra en la Figura 1, ambos se vieron afectados por el ciclón Yaku, que se desarrolló durante la primera mitad del 2023, generando fuertes lluvias en Piura, principalmente en marzo y abril de 2023. En el caso del plátano, su producción cayó a un mínimo histórico de 16.4 toneladas en abril de 2023, cuando lo habitual para ese mes es alrededor de 25 toneladas. Por otro lado, el impacto del ciclón sobre el limón, sumado a la escasez de

algunos fertilizantes, se evidenció en agosto de 2023, cuando la producción se redujo a solo 8.2 toneladas, en comparación con el promedio histórico del mes de 10 toneladas. Esta disminución provocó un desabastecimiento en el mercado nacional y, en consecuencia, un incremento en el precio del producto.

Figura 1. Evolución histórica de la producción de limón y plátano en toneladas 2022-2024



Fuente: Perú: Panorama Económico Departamental – noviembre 2024 - INEI

Exportaciones Agrícolas

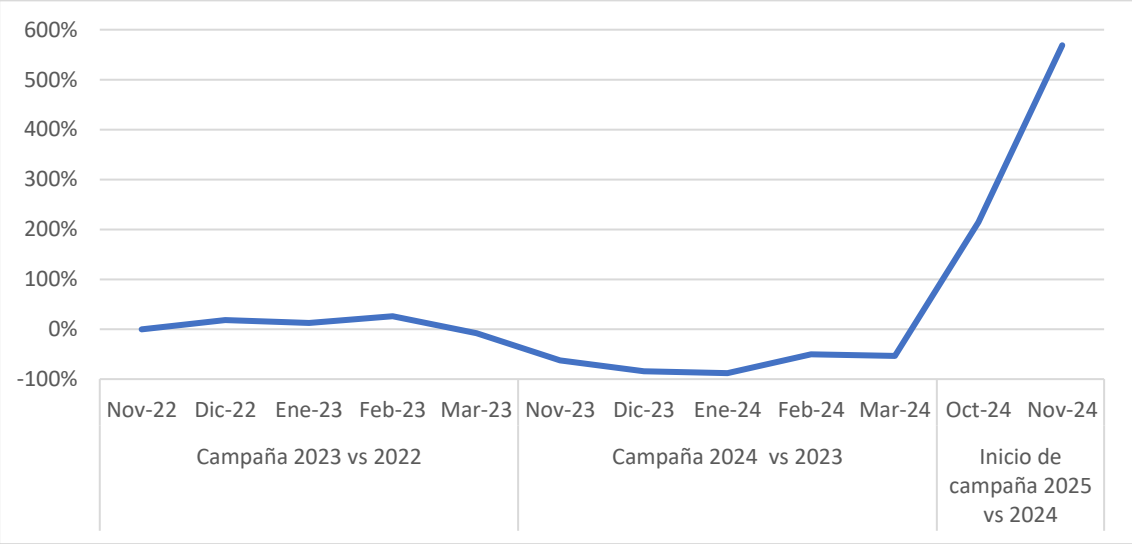
De acuerdo con el informe de evolución de las exportaciones e importaciones publicado por el INEI, hasta noviembre de 2024, se exportaron productos agrícolas tradicionales y no tradicionales por un valor de 1,177.9 millones de dólares, lo que representó el 22% de las exportaciones totales de Perú. En este mes destacó el mango, con un crecimiento de 217.1% respecto a noviembre del año anterior, alcanzando exportaciones por 49.3 millones de dólares.

Este incremento en las exportaciones de mango coincide con un aumento del 433.27% en la producción nacional. En noviembre de 2024, la producción alcanzó 51 mil toneladas más que en el mismo mes de 2023. Este impresionante crecimiento explicado por la campaña temprana de mango en Piura, que normalmente va de noviembre a marzo, como se observa en la Figura 2, inició este año en octubre debido a condiciones climáticas favorables, con un aumento del 214.40%, consolidándose en noviembre con un incremento del 568.82% en comparación con los mismos meses de la campaña anterior.

En este contexto, el mango es el único producto agrícola de Piura con relevancia nacional tanto en volumen de producción (73.8 toneladas, representando el 49.91% de la producción nacional) como en participación en las exportaciones. No obstante, a pesar del aumento en la producción, el precio del mango en el mercado mayorista alcanzó en enero de 2025 su mínimo histórico de los últimos cuatro años, con 1.45 soles por unidad.

En este sentido observamos que el incremento en las exportaciones expresado en dinero logró absorber aproximadamente solo la mitad del crecimiento en la producción. Si esta tendencia de alta producción continúa, es probable que los agricultores enfrenten problemas de sobreoferta, en abril de 2024.

Figura 2. Variaciones de la producción de Mago campañas 2023, 2024 y 2025



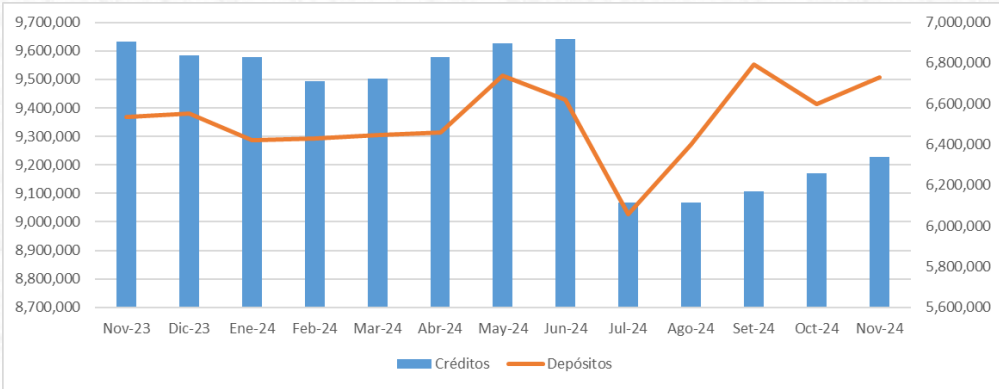
Fuente: Evolución de las exportaciones e importaciones – noviembre 2024 - INEI

4. Créditos y depósitos:

De acuerdo a las estadísticas de la SBS publicadas hasta el mes de noviembre del 2024, se tiene registrado un total de 248 oficinas de instituciones financieras distribuidas en las ocho provincias del departamento de Piura. Son 69 oficinas de las instituciones bancarias, 56 de empresas financieras, 80 de Cajas Municipales, 7 de Entidades de Desarrollo de la Pequeña y Micro Empresa, 34 oficinas del Banco de la Nación y 2 oficinas de Agrobanco.

En el departamento de Piura a noviembre del 2024, se tiene registrado un total de 9,228 millones de nuevos soles en créditos desembolsados y 6,730 millones de nuevos soles en depósitos. En el último año, los créditos llegaron a registrar un nivel máximo de 9,642 millones de nuevos soles en el mes de junio del año 2024, cifra similar a la obtenida en el mes de noviembre del 2023; a partir de entonces con el cierre de la CMAC Sullana en el mes de julio, se observa una disminución del total de créditos, logrando mantener desde entonces una tendencia creciente, pero sin lograr los niveles alcanzados en meses pasados, a pesar de la disminución de la tasa de interés. Con respecto a los depósitos, estos disminuyeron en el mes de julio del año pasado pero luego han logrado una recuperación, manteniendo una tendencia alcista hasta el mes de setiembre. La Figura 3, muestra la evolución de los créditos (eje izquierdo) y depósitos (eje derecho) de manera mensual del último año en el departamento de Piura.

Figura 3. Créditos y Depósitos mensuales en el departamento de Piura (en miles de nuevos soles)



Fuente: Estadísticas de la SBS

Realizando un análisis detallado del comportamiento de los créditos y depósitos por provincia, se presenta en la figura 4 su evolución, teniendo en cuenta que en el eje de la izquierda indica los valores de los créditos y el eje de derecha los valores de los depósitos.

A nivel comparativo, la provincia de Piura es la que concentra el 67% del volumen total de créditos y el 70% de los depósitos de ahorros, a noviembre del 2024. Los depósitos y créditos han mostrado una disminución en el mes de julio, logrando una recuperación de los depósitos de ahorro, mientras que los créditos todavía no logran registrar los montos desembolsados en meses anteriores.

Este comportamiento es diferente a lo que sucede en la provincia de Paita, que sus créditos representan el 4% del total de créditos del departamento y muestran una disminución del volumen colocado en el mes de julio, manteniendo esos niveles en los siguientes meses; sin embargo, sus ahorros representan el 5.17% del volumen total, mostrando un incremento en los meses de junio hasta agosto, disminuyendo a fines de año. Los cambios climáticos que afectan el sector pesquero, es determinante en el comportamiento de los créditos y ahorro en esta zona pesquera.

Con respecto a Sullana, el cierre de la CMAC Sullana, como institución líder de la provincia, ha contraído el volumen de créditos desde el mes de julio, mientras que los depósitos de ahorro se han mantenido. Sullana tiene una participación del 14.97% de los créditos totales en el departamento y de 9.96% de los depósitos, siendo la segunda provincia más importante.

Talara es la provincia que destaca a nivel departamental por su capacidad de ahorro que existe en la población. Sus volúmenes de ahorro (8.86%) son superiores a los créditos

(4.45%) otorgados. Se destaca que en el mes de mayo del 2024, se registró un volumen de ahorro que supera los mil millones soles, cifra no alcanzada en meses anteriores; sin embargo, este monto tiende a decrecer en los meses siguientes.

La provincia de Sechura, solo tiene una participación del 1.5% del total de ahorros y de créditos. Se observa el mismo comportamiento de los créditos, mostrando una disminución en el mes de julio, pero hasta el mes de noviembre, no ha logrado recuperar los montos registrados en meses anteriores. EL volumen de ahorro que registra esta provincia es bastante fluctuante, manteniendo una tendencia alcista en los últimos meses.

Morropón es la provincia que solo registra una participación del 3.47% de los créditos y de 2.25% de los depósitos de ahorro a nivel departamental. Los créditos después de disminuir en julio, muestran una recuperación en los meses de octubre y noviembre del 2024, sin embargo, los depósitos han mostrado periodos de subidas y bajadas, los meses de agosto y setiembre del 2024 son los meses que han registrado un crecimiento de su volumen de ahorros, pero al finalizar el año estos se han contraído.

Por último, la provincia de Huancabamba que registra una participación del 2% en los créditos y del 1.5% de los depósitos, no presenta una disminución significativa de los créditos después de la salida de la CMAC Sullana en julio, los volúmenes de ahorro se han mantenido a lo largo del año, pero en los meses de octubre y noviembre han

empezado a disminuir. Mientras que la provincia de Ayabaca con solo una participación de 1.2% de sus créditos y de 0.67% de sus depósitos, muestra el mismo comportamiento de los depósitos que la provincia de Huancabamba, pero sus créditos si han mostrado una disminución significativa desde el mes de julio (ver figura 4).



Figura 4. Créditos y depósitos por provincia (en miles de nuevos soles)

Fuente: Estadísticas de la SBS



UNIVERSIDAD
DE PIURA

Ciencias Económicas y Empresariales