



UNIVERSIDAD
DE PIURA

Ciencias Económicas y Empresariales

INFORME BIMESTRAL N°20 – Noviembre 2024

PIURA: OBSERVATORIO EMPRESARIAL

Investigadora principal

Dra. Brenda Liz Silupú Garcés

Profesora. Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Colaboración

Mgr. Sergio Reyes Landa

CP. Wilvelder Varona Calle



“CONOCIMIENTO Y DESARROLLO”.



1. Presentación

En esta edición N°20 del Informe bimestral titulado: “Piura: Observatorio Empresarial” se presentan tres temas de interés para el lector: la situación de las inversiones públicas del gobierno regional, analizado a través del Índice de Gestión de Inversiones Públicas (IGEIP); la situación empresarial, medido a través del número de empresas dadas de alta y de baja; y por último; la situación del desempleo en el departamento de Piura.

La información que se presenta en este boletín, es obtenida de fuentes oficiales como el INEI en sus diferentes informes que elabora, SUNAT y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Con respecto al IGEIP, Piura, se encuentra ubicado en el puesto 24 de 26 gobiernos regionales evaluados, lo que muestra una gran ineficiencia en la gestión de recursos públicos por parte de las autoridades. Asimismo, a pesar de que la coyuntura ha mostrado una leve recuperación en la actividad económica, en el segundo trimestre de este año, Piura ha registrado una disminución del número de empresas, debido al número de empresa dadas de baja (4322) que ha sido mucho mayor que las empresas dadas de alta (3211). Al término de este segundo trimestre, se tiene registrado un total de 149 148 empresas activas en SUNAT. Por último, los niveles de desempleo en Piura a partir del 2023 son mayores a los registrados a nivel nacional, siendo la tasa de desempleo de 6.9% al final del tercer trimestre del 2024. Este desempleo se agudiza en mujeres y en personas jóvenes.

2. Gestión de las inversiones públicas en Piura:

La inversión pública de calidad es esencial porque impulsa el desarrollo sostenible, fomenta el crecimiento económico y mejora la calidad de vida de las personas. De allí que sea importante que los proyectos de inversión pública se orienten por un planeamiento estratégico adecuado, transparente y eficiente, optimizando recursos que promuevan una mejora relevante en la provisión de bienes y servicios públicos a partir de infraestructura acondicionada territorialmente para la satisfacción de necesidades ciudadanas.

En ese marco, medir la inversión pública en gobiernos regionales es fundamental, como parte del seguimiento y evaluación, para la toma de decisiones basada en evidencia cuyo objetivo sea mejorar la implementación y resultados de esta; pues son estos niveles de gobierno los que están más cerca de las necesidades territoriales de la población, y su desempeño tiene directa incidencia en las condiciones de vida de los ciudadanos en estos territorios. Es así que el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) desarrolló el Índice de Gestión de las Inversiones Públicas (IGEIP) *“sobre la base de la evaluación de veintidós indicadores relacionados al desempeño de las entidades en las cuatro fases del Ciclo de Inversión: (i) Programación Multianual de Inversiones con cuatro indicadores medidos; (ii) Formulación y Evaluación con dos indicadores medidos; (iii) Ejecución con*

¹ En este subíndice se evalúa un (1) indicador, el cual está relacionado a la evaluación de las inversiones que cuentan con registro de evaluación ex post para el año 2023. Es preciso señalar que, para el cálculo, se ha tomado en cuenta el número de inversiones seleccionadas por la DGPMI (Dirección General de Programación Multianual de Inversiones) de las entidades para

once indicadores medidos; y (iv) Funcionamiento con un indicador¹; así como del perfil institucional medido a través de la gobernabilidad de la gestión de la inversión pública de cada entidad para gestionar las inversiones públicas a su cargo, el cual cuenta con cuatro indicadores medidos” (MEF, 2024), los mismos que son evaluados a partir de criterios como eficacia, eficiencia y gobernabilidad.

A continuación, se presentan los resultados de los subíndices para el Gobierno Regional (GORE) de Piura en contraste con el promedio nacional. Se evidencia que el GORE Piura tiene menor desempeño en los subíndices de Formulación y Gobernabilidad en comparación con el resto de gobiernos regionales del país. Esto implica, por entre varias razones, que no se están desarrollando inversiones públicas eficaces, con una adecuada estimación de costos, tiempos de formulación y características de acuerdo a la ficha técnica correspondiente (subíndice de formulación); así como tampoco se están cumpliendo, como se tiene previsto, los compromisos de inversión pública asumidos, alineados a una planificación idónea y cumpliendo también procesos administrativos (subíndice de gobernabilidad). En suma, se trata de componentes claves que resultan condiciones necesarias para una inversión pública de calidad que cierre brechas de infraestructura y servicios.

el registro de la evaluación ex post; no obstante, no se visualiza en el tablero de control del IGEIP debido a que en algunas entidades la información no está disponible.

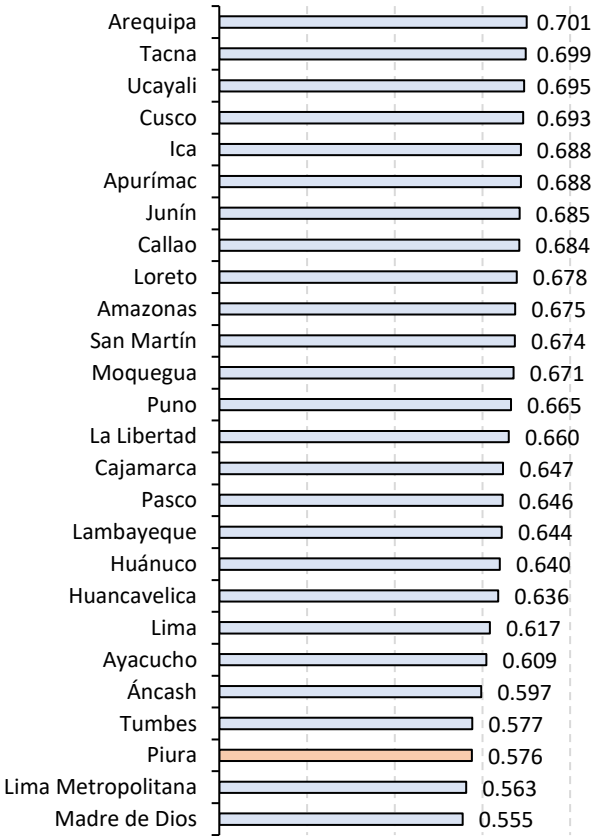
Tabla N.º 1: Resultados por subíndice del IGEIP para la región Piura y promedio nacional, al 3er trimestre de 2024

Entidad	Programación Multianual de Inversiones	Formulación	Ejecución	Gobernabilidad
Gobierno Regional de Piura	0.55	0.76	0.59	0.38
Promedio de gobiernos regionales	0.52	0.79	0.58	0.72

Nota: El subíndice Funcionamiento que no se muestra tiene un peso ponderado de 0.1. **Fuente:** MEF. (2024). Plataforma de reporte del IGEIP – 3er trimestre 2024.

Con los resultados por subíndice se calcula el IGEIP al tercer trimestre de 2024. En el caso del Gob. Regional de Piura, este se ubica la posición 24 de 26 gobiernos regionales evaluados, lo que refleja ineficiencias significativas en la gestión de recursos públicos, siendo estas, por ejemplo, proyectos mal planificados, sobrecostos y poca capacidad para priorizar las necesidades reales de la población en el territorio. Esto afecta directamente el cierre de brechas de infraestructura y servicios básicos, limitando el impacto de las inversiones públicas en el desarrollo regional y perjudicando la calidad de vida de los ciudadanos. Además, el IGEIP evidencia problemas en la capacidad institucional del gobierno regional para la formulación, evaluación, ejecución y seguimiento de proyectos de inversión pública, lo que dificulta su competitividad; todo en contraste con otros gobiernos regionales.

Figura N.º 1: Resultados del Índice de Gestión de las Inversiones Públicas (IGEIP) a nivel del Gobierno Regional, al 3er trimestre de 2024



Fuente: MEF. (2024). Plataforma de reporte del IGEIP – 3er trimestre 2024.

Para que el Gobierno Regional de Piura mejore su desempeño en el Índice de Gestión de las Inversiones Públicas (IGEIP), es fundamental fortalecer su capacidad técnica e institucional mediante la capacitación del personal encargado de las inversiones y la adopción de herramientas tecnológicas que agilicen los procesos de formulación, ejecución y seguimiento. Además, debe priorizar proyectos estratégicos que respondan directamente a las necesidades locales y contribuyan al cierre de brechas de infraestructura y servicios básicos. La implementación de un sistema de seguimiento transparente y participativo permitirá identificar oportunamente los cuellos de botella y optimizar la toma de decisiones. Por último, es clave fomentar una mayor articulación con el gobierno central y otras entidades nacionales y locales, así como promover la participación ciudadana, asegurando que las inversiones sean sostenibles, eficaces y alineadas con el desarrollo integral de la región.

3. Altas y Bajas de empresas:

Según el último informe de Demografía Empresarial publicado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), al final del primer semestre del 2024 se encontraban 3 millones 368 mil 634 empresas activas, registradas en el Directorio Central de Empresas y Establecimientos en todo el Perú. Existió un incremento de 115 mil 187 nuevas empresas en comparación al cierre del primer semestre del año pasado. Este aumento viene explicado por los cambios de persona natural sin negocio a persona natural con negocio.

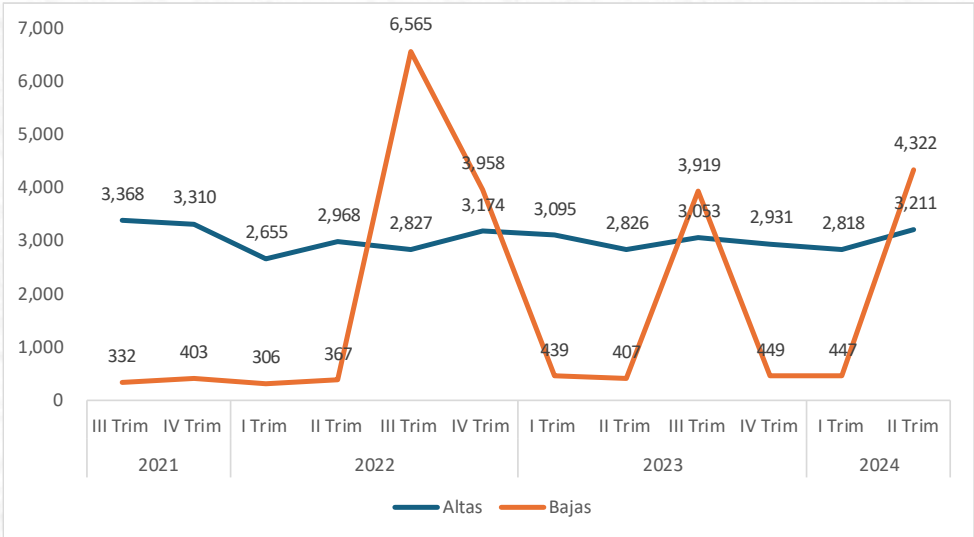
En base a un análisis sectorial, se tiene que todas las actividades económicas presentaron saldos demográficos negativos (más empresas dadas de bajas que de altas) en el segundo trimestre del 2024, siendo agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, explotación de minas y canteras, transporte y almacenamiento e industrias manufactureras, las de mayor variación. A pesar de esta situación, los subsectores de actividades de servicio de comidas y bebidas, construcción, información y comunicaciones y servicios prestados a empresas mostraron menores saldos negativos.

Con respecto a la situación empresarial en Piura, se tiene registrado un total de 148 mil 178 empresas activas, al primer semestre del 2024, mostrando un incremento del 5% con respecto al mismo periodo del año pasado, esto debido al aumento del 9.8% en las empresas registradas como persona natural con negocio. Piura sigue siendo el cuarto departamento con la mayor participación empresarial, después de Lima (1 506 677), La Libertad (182 842) y Arequipa (181 822).

Se presenta en el gráfico 1 la evolución de las empresas de altas (nuevas empresas) y bajas (cierre de negocios) en Piura, desde el tercer trimestre del 2021 al segundo trimestre del 2024. Con respecto a las empresas dadas de alta (línea azul), se observa un comportamiento constante que fluctúa alrededor de 3020 empresas promedio por trimestre, aunque al cierre del segundo trimestre del año 2024 se registró un total de 3211 nuevas empresas. Estas empresas de altas, en su mayoría se constituyeron bajo la organización jurídica de persona natural; ahora, si comparamos el registro de las nuevas

empresas con otros departamentos, se tiene que Piura ocupa el quinto lugar a nivel nacional, después de Lima (40 251), Arequipa (6643), Cusco (5546) y La Libertad (5025). Con respecto al número de empresas dadas de baja, se observa en el gráfico un comportamiento estacional de subidas sucesivas en el tercer trimestre de cada año a partir del año 2022, debido a la reactivación del proceso de bajas de oficio realizado por el ente tributario SUNAT. Al término del segundo trimestre del 2024, Piura registra un total de 4322 empresas dadas de baja, muy superior al número de empresas dadas de alta, generando un saldo demográfico negativo.

Figura N° 2: Número de empresas dadas de altas y bajas en Piura



Fuente: Demografía empresarial del INEI

Con relación al género, a nivel nacional las mujeres tuvieron el mayor porcentaje de registro de negocios como persona natural con un 53.21%, mientras que en las bajas lideran los hombres con un 56.85%. A nivel departamental, en Piura, el comportamiento de las empresas dadas de alta es liderado por las mujeres, sin embargo, en el caso de las bajas, en algunos periodos han liderado las mujeres y en otros periodos los hombres.

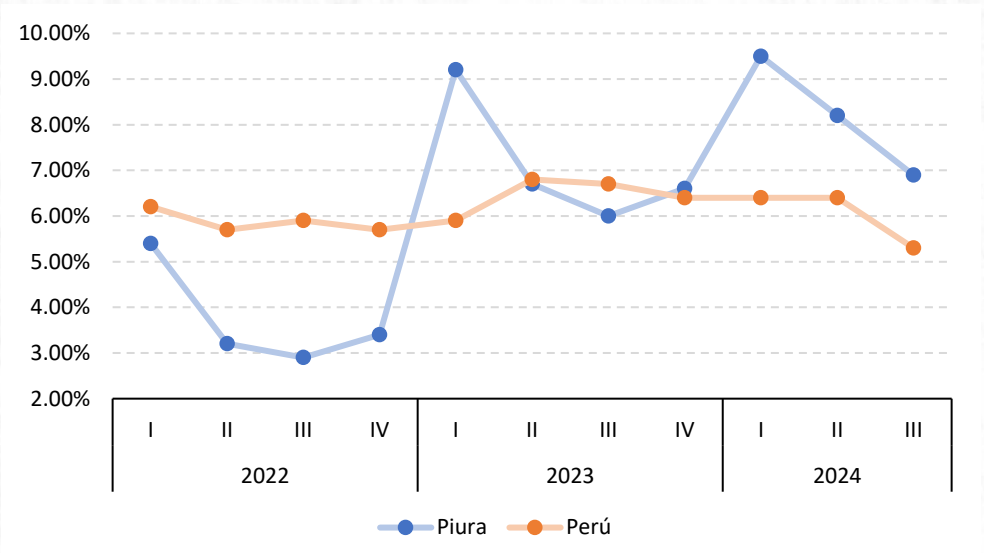
4. Panorama del mercado laboral en Piura:

De acuerdo a los datos estadísticos publicado por el INEI en su boletín trimestral titulado “Comportamiento de los Indicadores del Mercado Laboral a Nivel Nacional y en 26 ciudades”, se observa, a nivel nacional, el índice de desempleo (porcentaje de la PEA que se encuentra desempleada) en los últimos 3 años se ha mantenido relativamente constante en niveles del 6%, decreciendo hasta 5.3% en el tercer trimestre del 2024, siendo alrededor de 969 mil peruanos que se encuentran en búsqueda de trabajo.

Con respecto al departamento de Piura, se observa en la Figura N°3, a nivel comparativo, que presenta un comportamiento más fluctuando los niveles de desempleo en comparación a las tasas obtenidas a nivel nacional. Este comportamiento errático muestra una estacionalidad en el primer trimestre de cada año, debido al fin de las campañas del sector agrícola, que se vuelven a reactivar a partir del segundo trimestre de cada año. Por otro lado, se aprecia que en los dos últimos años, Piura presenta niveles de desempleo muy superiores a los reportados en año 2022, pasando de una media de

desempleo anual del 4% en 2022 a 7.5% en los dos últimos años, cerrando el tercer trimestre del 2024 en 6.9%, cifra mucha más alta a la obtenida en el mismo periodo del año anterior.

Figura N° 3: Evolución de la tasa de desempleo



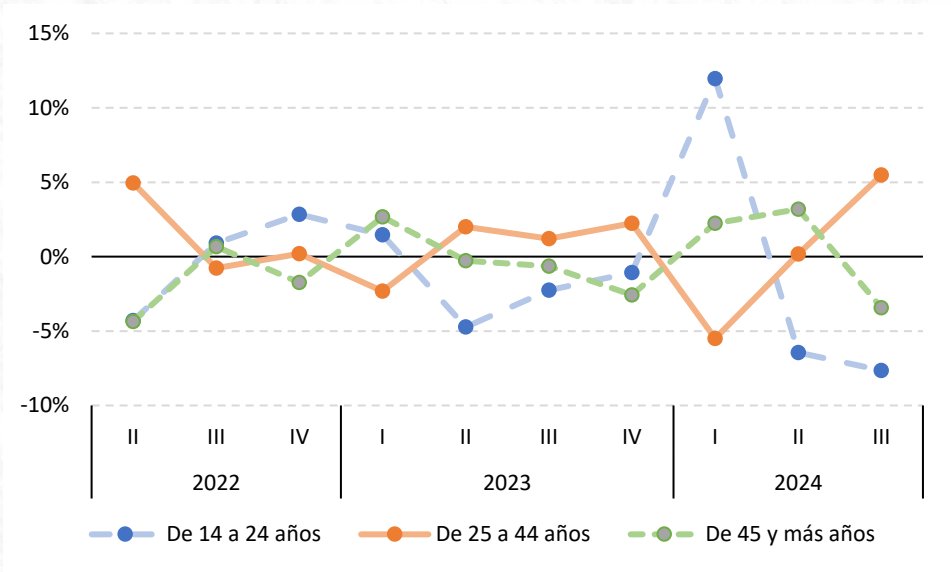
Fuente: INEI: Comportamiento de los Indicadores del Mercado Laboral a Nivel Nacional y en 26 ciudades

A nivel nacional, se puede explicar este comportamiento a los siguientes factores: desempleo urbano, porque la tasa de desempleo urbano es un 4% superior al rural; brecha de género, porque el desempleo en mujeres, supera en 2,1% la tasa de desempleo de los hombres; desempleo juvenil, ya que, los menores de 25 años enfrentan una tasa de desempleo del 11,1%, los adultos entre 25 y 44 años registran un índice del 5,1%, y los mayores de 44 años tienen una tasa de desempleo de solo el 3,4%.

Visto específicamente en el departamento de Piura, donde la tasa de desempleo fue de 6.9%; por tipo de género, se observa un panorama diferente, ya que, la tasa de desempleo en hombres es 0.9% mayor a la tasa de desempleo en mujeres. Sin embargo, el problema de una juventud sin oportunidades laborales se repite. En ese sentido interesa evaluar a profundidad como está evolucionando el empleo según grupos etarios. Analizando en detalle cómo ha ido evolucionando la población ocupada en Piura se observa, que en los últimos 3 años, la brecha de género se mantuvo constante en una tasa de 8% a favor de los hombres, es decir que el 54% de las personas ocupadas eran hombres, frente al 46% que representan las mujeres. Con respecto a los grupos etarios de personas ocupadas, estas se mantuvieron relativamente constantes durante 2022 y 2023 representando las personas de 25 a 44 años, el 48% de la población ocupada seguidos de las personas de 45 a más años con una participación del 34% y los jóvenes de 14 a 24 con solo 17% de la población ocupada. Mientras que en lo que va del 2024 se vieron grandes fluctuaciones en el primer trimestre, existiendo un fuerte incremento del empleo joven en comparación del empleo de mediana edad; sin embargo, esto que

parecía esperanzador para los jóvenes piuranos fue revertido durante el segundo y tercer trimestre del presente año (ver figura n°4).

Figura N°4: Piura: variación trimestral de población empleada por rango etario



Fuente: INEI: Comportamiento de los Indicadores del Mercado Laboral a Nivel Nacional y en 26 ciudades



UNIVERSIDAD
DE PIURA

Ciencias Económicas y Empresariales