



UNIVERSIDAD
DE PIURA

Ciencias Económicas y Empresariales

INFORME BIMESTRAL N°18 – JULIO 2024

PIURA: OBSERVATORIO EMPRESARIAL

Investigadora principal

Dra. Brenda Liz Silupú Garcés

Profesora. Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Colaboración

Mgr. Sergio Reyes Landa

CP. Wilvelder Varona Calle



“CONOCIMIENTO Y DESARROLLO”.



1. Presentación

Cumplimos ya tres años con esta edición N°18 del Informe bimestral titulado: “Piura: Observatorio Empresarial” donde se presentan las variables económicas relevantes sobre el desempeño del departamento de Piura. A julio del 2024, se tiene información publicada por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) al primer trimestre del año con respecto a la actividad productiva departamental, así como el comportamiento de los indicadores del mercado laboral. Asimismo, se presente un análisis de los principales resultados encontrados en el informe de Videnza a través del Índice Regional de Eficiencia en la Inversión Pública realizado a fines del año 2023.

Piura, ha destacado en el primer trimestre del año 2024, por ser el departamento con menor crecimiento en su actividad productiva, explicado por la contracción del sector pesca y agropecuario principalmente. Adicionalmente, la tasa de desempleo se ubicó en 9.5%, mostrando un crecimiento de 0.3% respecto a su periodo similar el año pasado; además, se evidencia una amplia brecha de género, siendo las mujeres las que presentan una tasa de desempleo del 11.2% a diferencia de los hombres que se ubica en 7.9%. El ingreso promedio mensual es de S/ 2099.2 para los hombres y de S/1527.5 para las mujeres, siendo una de las ciudades que presenta mayor brecha salarial. Además, el gobierno regional de Piura muestra serias deficiencias en lo referido a la ejecución de proyectos, principalmente en lo correspondiente a la transparencia y rendición de cuentas, así como en obras paralizadas, retraso de los proyectos y sobrecarga de estos, teniendo incidencia directa en las condiciones de vida de todos los piuranos.

Esperamos que la información presentada en este informe sea de utilidad para la mejor toma de decisiones de los empresarios, investigadores y público en general.

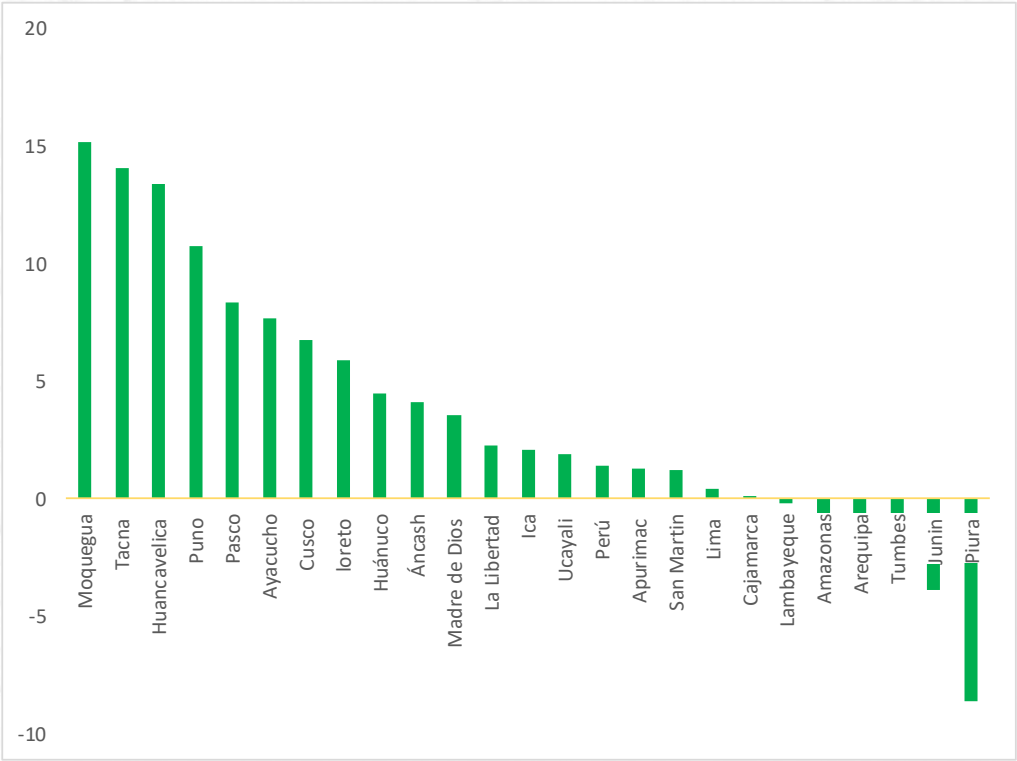
2. Indicadores económicos:

Según el Informe técnico de Actividad Productiva Departamental publicado por el INEI al primer trimestre del 2024, la economía peruana ha crecido en 1.4% en comparación al mismo periodo del año anterior, este comportamiento ha sido explicado por el mayor dinamismo presentado en los sectores de minería e hidrocarburos, construcción, comercio, transporte y alojamiento. Este comportamiento no ha sido el mismo a nivel departamental, siendo los departamentos de Moquegua (15.2%), Tacna (14.1%), Huancavelica (13.4%) y Puno (10.8%) los que han mostrado mayor dinamismo en su actividad productiva. Sin embargo, Piura es el departamento que tiene el mayor decrecimiento de la actividad productiva (-8.6%) respecto al periodo similar al año pasado. En la figura 1 se observa la tasa de actividad productiva anual al primer trimestre del 2024 de los diferentes departamentos.

De acuerdo a lo anterior, Piura ha mostrado la mayor tasa de decrecimiento de su actividad productiva debido a una contracción en la pesca de 50.5% explicado por el fin de la segunda temporada de pesca, al cierre del año 2023, en la zona norte; además, de una variación negativa de 34.3% del sector agropecuario debido a una menor producción de frijol (-98.7%), uva (-96.2%), mango (-79.7%) y arroz cáscara (-32.3%); también se registra un resultado desfavorable del sector Manufactura (-20.7%) generado por la limitada elaboración de pescado; una disminución del sector construcción (-4.2%) explicado por la menor inversión del Gobierno Nacional en obras; y finalmente se registró un decrecimiento del sector Minería e Hidrocarburos de 3% dada la menor producción de petróleo crudo (-6.9%) y explotación de gas natural (-9.5%). El detalle de la participación

que ha tenido cada subsector sobre la actividad productiva en Piura se presenta en la Tabla 1.

Figura 1: Actividad productiva departamental - 2024-I - Variación porcentual anual



Fuente: INEI - Indicador de la Actividad Productiva Departamental - Primer trimestre 2024

Tabla 1: Producción Sectorial, 2024 - I (Variación % respecto a similar periodo del año anterior) Año Base 2007=100

Sector	Variación
Pesca	-50.5
Agopecuario	-34.3
Manufactura	-20.7
Electricidad, Gas y Agua	-5.5
Construcción	-4.2
Minería e Hidrocarburos	-3
Telecomunicaciones	-1.9
Transporte y Almacenamiento	-0.1
Comercio	2.8
Administración Pública y Defensa	4.1
Otros servicios	1.1
PIURA	-8.6

Fuente: INEI - Indicador de la Actividad Productiva Departamental - Primer trimestre 2024

Otra de las variables relevantes en el desempeño de la economía es la inflación. Según el Informe de Precios N° 7 Julio 2024 – Variación de los Indicadores de Precios de la Economía publicado por el INEI, el IPC presento una variación de 0.07% en el mes de junio, acumulando un 1.3% en el primer trimestre del 2024. A nivel nacional, desde julio del 2023 hasta junio del 2024 el Perú presenta una variación de 1.89% en el IPC. Por

otro lado, un enfoque más microeconómico evidencia que la ciudad de Piura ha sido la única ciudad con una variación negativa de 0.07% en el último año; mientras que, en el pasado mes, ocupó la cuarta posición en presentar la menor variación con un -0.3%, después de Pucallpa (-0.48%), Abancay (-0.44%) e Iquitos (-0.31%). En esa misma línea, es importante mencionar que las ciudades de Ayacucho (3.82%), Ica (2.66%) y Huancayo (2.6%) presentaron la mayor variación de IPC en el último año.

Con respecto al empleo en Piura, según el informe de empleo a nivel nacional publicado por el INEI, en el primer trimestre del año 2024, la población ocupada fue de 291 mil 400 personas, siendo un 46.19% representado por mujeres; asimismo, esta población ha crecido un 2.8% respecto al periodo similar del año 2023. Adicionalmente, la tasa de desempleo se ubicó en 9.5%, mostrando un crecimiento de 0.3% respecto a su periodo similar el año pasado; además, se evidencia una amplia brecha de género, siendo las mujeres las que presentan una tasa de desempleo del 11.2% a diferencia de los hombres que la tasa de desempleo se ubica en 7.9%. En otro orden de ideas, en el periodo abril 2023 – marzo 2024 se identificó que el 64% de la población ocupada tiene un empleo informal siendo la población femenina la que representa el 67.1% del empleo informal, superando en 5.8 puntos porcentuales a la población masculina en las condiciones de empleo informal. Todo esto contribuye en los niveles de ingreso, registrando un ingreso promedio mensual en los hombres salarios de S/ 2099.2 mientras que las mujeres solo mantienen un ingreso mensual promedio de S/ 1527.5.

3. Panorama del mercado laboral:

De acuerdo a los datos estadísticos publicados por el INEI mediante la aplicación de la Encuesta Permanente de Empleo Nacional, que dicha entidad reporta en su boletín trimestral titulado “Comportamiento de los Indicadores del Mercado Laboral a Nivel Nacional y en 26 ciudades” se observa que a nivel nacional, durante el primer trimestre de 2024, la población ocupada se contrajo un 0.2% respecto al trimestre anterior y un 1.4% respecto al primer trimestre de 2023. Esta contracción se debe a una reducción de 64 mil personas en la población femenina ocupada, lo que representa una disminución del 0.8% respecto al trimestre anterior, aunque sigue siendo un 0.6% mayor que en el mismo trimestre de 2023. En contraste, la población masculina empleada aumentó en 28 mil personas, un incremento del 0.3% respecto al trimestre anterior y del 0.9% respecto al mismo trimestre del año pasado.

En la ciudad de Piura, que alberga al 31.8% de la población del departamento de Piura, la población empleada se redujo un 0.4% respecto al trimestre anterior, aunque es un 2.8% mayor que en el primer trimestre de 2023. A diferencia del promedio nacional, en Piura la población femenina ocupada aumentó en aproximadamente 400 personas, un incremento del 0.3% respecto al trimestre anterior y del 1.8% respecto al mismo trimestre de 2023. Sin embargo, la población masculina empleada disminuyó en aproximadamente 1800 personas, una reducción del 1.1% respecto al trimestre anterior, aunque sigue siendo un 1.8% mayor que en el mismo trimestre del año pasado.

A nivel nacional, al analizar la población empleada por edades en el último trimestre, se observa un incremento de 273 mil personas en el grupo de 14 a 24 años, lo que representa un aumento del 11% respecto al trimestre anterior, aunque sigue siendo un 6.9% más bajo que en el primer trimestre del año pasado. En la ciudad de Piura, el comportamiento es similar, aunque más leve, con un incremento de 5,600 personas en el grupo de 14 a 24 años, lo que representa un aumento del 5.6% respecto al trimestre anterior y del 5.9% respecto al primer trimestre del año pasado.

La PEA empleada a nivel nacional en el grupo de 25 a 44 años disminuyó en 229 mil personas respecto al trimestre anterior, una reducción del 2.8%, aunque sigue siendo un 0.5% más alta que en el mismo trimestre de 2023. En la ciudad de Piura, la PEA empleada en este grupo disminuyó en aproximadamente 8,700 personas, una reducción del 6%, aunque sigue siendo un 2.5% más alta que en el mismo trimestre de 2023.

A nivel nacional, el grupo de 45 años o más también experimentó una reducción de 79 mil personas empleadas, una caída del 1.2% respecto al trimestre anterior, aunque sigue siendo un 4.6% más alta que en el primer trimestre de 2023. En la ciudad de Piura, este grupo, a diferencia de los datos nacionales, tuvo un incremento de aproximadamente 1,700 personas, un aumento del 1.7% respecto al trimestre anterior y del 1.5% respecto al primer trimestre de 2023.

Evaluación de la participación de los grupos etarios en la población ocupada

Analizando en detalle cómo ha ido evolucionando la participación de los grupos etarios de la PEA ocupada de la ciudad de Piura de manera trimestral desde el inicio de 2022,

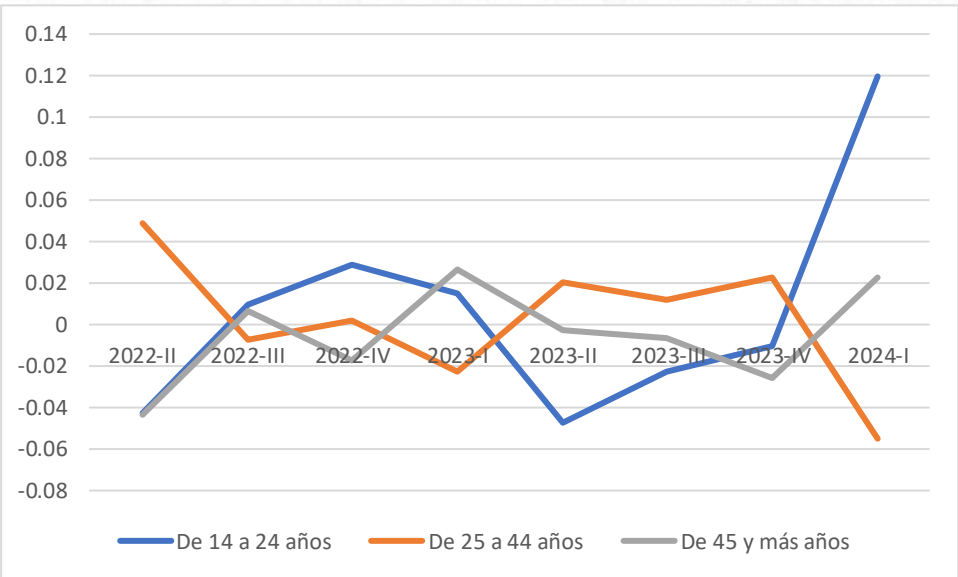
hasta la actualidad, en la Figura 2, se observa que la población ocupada del grupo etario más joven (14 a 24 años) ha tenido un comportamiento muy fluctuante. Existieron incrementos importantes de su participación en el tercer y cuarto trimestre de 2022 y caídas notables de su participación, como la ocurrida en el segundo trimestre de 2023. Sin embargo, en los trimestres siguientes se recuperó, alcanzando en el primer trimestre de 2024 un incremento significativo del 12% de su participación, superando todas las variaciones previas.

Por el contrario, el grupo etario de 25 a 44 años muestra una tendencia errática. Al iniciar 2023, presentó un fuerte incremento del 5%, para luego fluctuar en torno a su media y finalmente caer fuertemente su participación en el primer trimestre de 2024 con una reducción de su participación cercana al 6%.

En cuanto al grupo etario de 45 años o más, se observó un fuerte incremento de su participación hacia el tercer trimestre de 2022, estabilizándose y manteniéndose relativamente constante hasta el cuarto trimestre de 2023. En el último año, este grupo tuvo un repunte significativo del 2% en su participación, siguiendo la tendencia observada en los más jóvenes.

En conclusión, se puede afirmar tanto a nivel nacional como en la ciudad de Piura se está prefiriendo contratar a los más jóvenes (14-24 años) por sobre la población de entre 25 y 44 años.

Figura 2: Piura -Variación trimestral de la población empleada por rango etario



Fuente: INEI - Perú: Comportamiento de los indicadores del mercado laboral

4. Eficiencia de la Inversión Pública ¹:

La inversión pública es sin duda un elemento relevante para potenciar el desarrollo en el territorio, considerando que esta debe ir orientada al cierre de brechas asociadas a problemas públicos que afectan negativamente las condiciones de vida de los ciudadanos. En el país, la inversión pública es realizada tanto por el Gobierno Nacional, así como por el Gobierno Subnacional (Gobiernos Regionales y Locales).

En este marco, Videnza², a través de sus “Propuestas del Bicentenario” presentó el año que culminó el Índice Regional de Eficiencia en la Inversión Pública (IREI), frente a la problemática en la que se evidencia una desconexión entre el cierre de brechas antes referido y la inversión pública ejecutada por el Gobierno Regional. Este índice se desarrolla sobre la base del ciclo de inversiones, que abarca diferentes etapas que van desde la (1) programación multianual de inversiones, (2) formulación y evaluación, (3) funcionamiento, hasta la (4) ejecución. Es así que el IREI aborda las etapas 1 y 4, a través de 10 indicadores y en una escala del 1 al 10, en donde 1 es el peor desempeño y 10 el mejor posible.

Vale destacar que es en el ciclo de inversiones que se advierten múltiples deficiencias que impiden una inversión pública eficiente y efectiva para mejorar la calidad de vida de las personas en el territorio, por ejemplo, se tienen proyectos sin ejecución, que no recogen la capacidad institucional para su ejecución, sin rendición de cuentas, con

sobrecostos, retrasos, paralizaciones, y falta de cierre de proyectos, entre otras situaciones de índole similar. Bajo este enfoque es que el IREI toma en consideración los indicadores presentados en la Tabla 2.

Tabla 2: Indicadores considerados en el IREI 2023

N.º	Indicador	Descripción	Interpretación
1	Incumplimiento en la programación de proyectos	Costo de proyectos programados sin ejecutar al 3er trimestre 2023 respecto al costo total de proyectos programados en la PMI (a) para el 2023.	Un mayor costo de proyectos programados para el año actual sin ejecutar representa menor eficiencia en la inversión pública.
2	Sobrecarga de proyectos	Costo de proyectos sin ejecución al 3T 2023 respecto al monto total de la PMI (2023-2026).	Un mayor costo de proyectos sin ejecución respecto a la cartera total de la PMI representa menor eficiencia en la inversión pública.
3	Proyectos bajo administración directa	Costo de proyectos bajo administración directa respecto al costo del total proyectos al 3T 2023.	Un mayor costo de proyectos bajo la modalidad de Administración Directa representa menor eficiencia en la inversión pública.
4	Transparencia y rendición de cuentas	Número de proyectos en ejecución durante el 2023 que cuentan con el Formato 12-B (b) actualizado durante septiembre 2023 respecto al total de proyectos en ejecución durante el 2023.	Un mayor número de inversiones que cuentan con el formato de seguimiento (Formato 12-b) actualizado refleja mayor eficiencia en la inversión pública.
5	Sobrecostos de los proyectos	Variación porcentual del costo actualizado al 3T 2023 de los 5 principales proyectos en ejecución física con respecto al costo aprobado en el expediente técnico.	Un mayor sobrecosto promedio en los proyectos con respecto al expediente técnico refleja menor eficiencia en la inversión pública.
6	Retraso de los proyectos	Promedio de días de retraso en los proyectos en ejecución física al 3T 2023 respecto a la fecha programada de fin de ejecución.	Un mayor número de días de retraso de los principales proyectos de inversión refleja menor eficiencia en la inversión pública.
7	Obras paralizadas	Costo de obras paralizadas al 3T 2023 respecto al costo del total de obras	Un mayor costo de obras paralizadas en comparación al costo total de obras refleja menor eficiencia en la inversión pública.
8	Avance en la ejecución	Devengado respecto al Presupuesto Institucional Modificado (PIM) de proyectos al 3T 2023	Un mayor avance de la inversión pública medido a través del devengado refleja mayor eficiencia en la inversión pública.
9	Cierre de proyecto	Número de proyectos liquidados al 3T 2023 respecto al número de proyectos activos y cerrados	Un mayor número de inversiones oficialmente terminadas (cerradas y liquidadas) refleja mayor eficiencia en la inversión pública.
10	Costo promedio por proyecto	Costo promedio actualizado al 3T 2023 de proyectos con ejecución en el 2023.	Proyectos de mayor envergadura pueden implicar menores costos fijos, operativos y otros problemas de gestión, reflejando así una mayor eficiencia

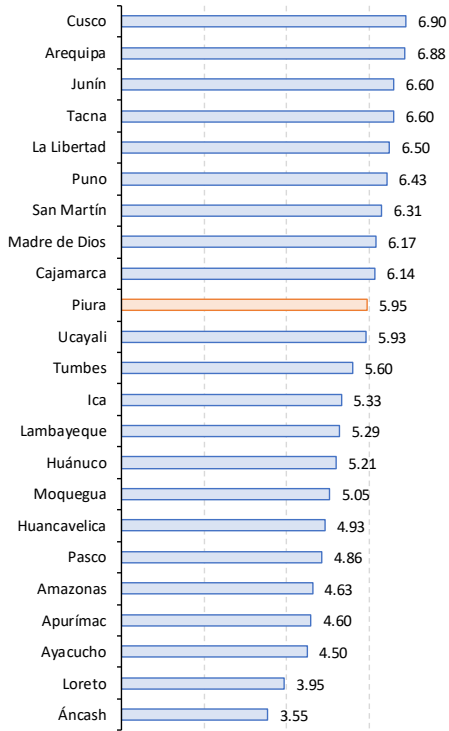
Nota: 1, 2 y 3 corresponden a la etapa de programación y formulación, mientras que del 4 al 10 se trata de indicadores asociados a la etapa de ejecución. (a) Programación Multianual de Inversiones. (b) Herramienta para el registro mensual de información sobre inversiones. Fuente: IREI 2023 de Videnza. Elaboración propia.

¹ Artículo elaborado por el Mgtr. Sergio David Reyes Landa (correo electrónico: sergio.reyes@udep.edu.pe).

² Videnza tiene un portal en donde, por eje temático, presenta sus “Propuestas del Bicentenario”: <https://propuestasdelbicentenario.pe/nuestras-propuestas/>

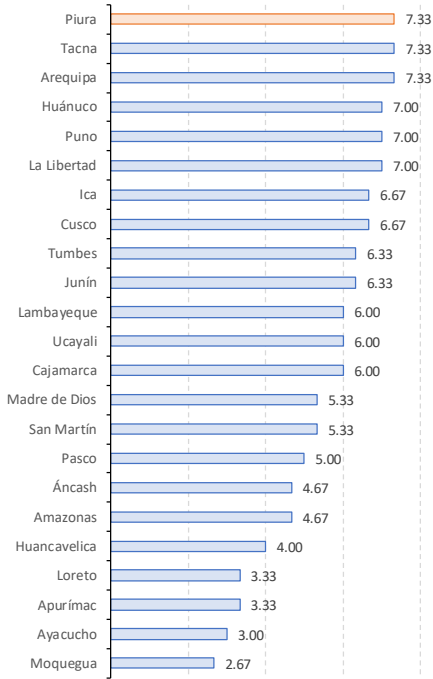
Considerando que tanto los indicadores de la etapa de programación y formulación, así como de ejecución tienen un peso agregado de 50% cada uno, los resultados a nivel nacional al tercer trimestre 2023, se presentan en la Figura 3, 4 y 5.

Figura 3: Resultados del IREI 2023 por departamento



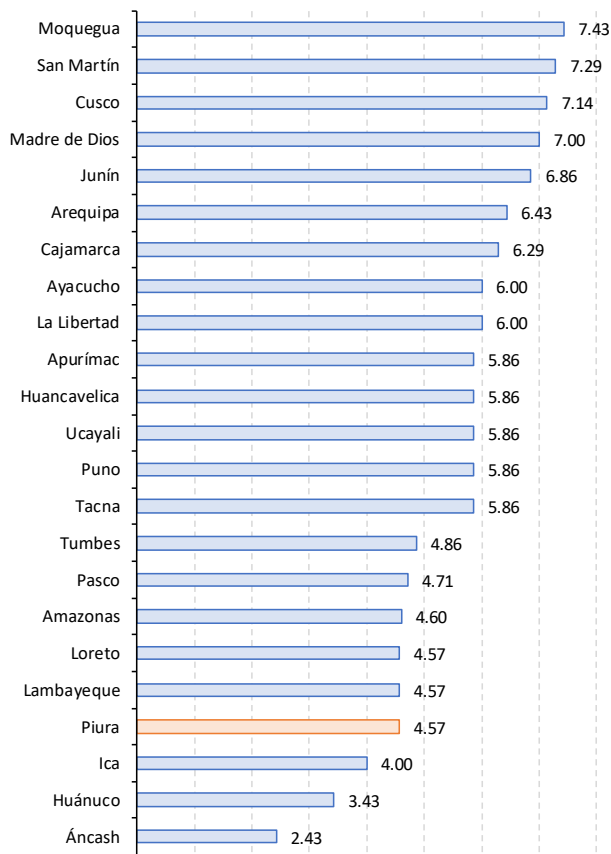
Fuente: IREI 2023 de Videnza

Figura 4: Resultados IREI2023 - Componente programación y formulación por departamento



Fuente: IREI 2023 Videnza

Figura 5: Resultados IREI 2023: Componente ejecución por departamento



Fuente: IREI 2023 Videnza

Lo anterior evidencia que, a nivel nacional, el Gobierno Regional de Piura tiene un índice de eficiencia de inversión pública de 5.95, posicionándose en el puesto 10 de 23 regiones analizadas. En detalle, y a nivel de componentes, el GORE Piura tiene buenos resultados en lo que corresponde a programación y formulación, con un puntaje alcanzado de 7.33, ubicándolo en la primera posición junto a Tacna y Arequipa, no obstante, en el componente ejecución de la inversión pública la región alcanza solo 4.57 puntos, alcanzando las últimas posiciones, con un registro igual al de Lambayeque y Loreto.

Los resultados alcanzados por el Gobierno Regional de Piura se explican por el siguiente resultado de los indicadores que componen el IREI (ver tabla 3):

Tabla 3: Resultados alcanzados en los indicadores del IREI 2023 para el departamento de Piura				
N.º	Indicador	Resultado alcanzado (a)	Resultado alcanzado escalado	Posición a nivel nacional
1	Incumplimiento en la programación de proyectos	2.42%	7	8
2	Sobrecarga de proyectos	102%	5	14
3	Proyectos bajo administración directa	4%	10	2
4	Transparencia y rendición de cuentas	67%	1	22
5	Sobrecostos de los proyectos	16%	8	7
6	Retraso de los proyectos	1062	3	19
7	Obras paralizadas	48.90%	1	22
8	Avance en la ejecución	43.90%	6	10
9	Cierre de proyecto	33.20%	8	5
10	Costo promedio por proyecto	S/. 21,075,784	5	13

Nota: 1, 2 y 3 corresponden a la etapa de programación y formulación, mientras que del 4 al 10 se trata de indicadores asociados a la etapa de ejecución. (a) Se refiere al resultado alcanzado por el indicador previo a ser escalado del 1 al 10. Fuente: IREI 2023 de Videnza. Elaboración propia.

Sobre lo expuesto, se identifican serias deficiencias en el desempeño de la inversión pública para el Gobierno Regional de Piura en lo referido a la ejecución de proyectos, principalmente en lo correspondiente a la transparencia y rendición de cuentas (puesto 22 de 23), así como en obras paralizadas (puesto 22 de 23), retraso de los proyectos (puesto 19 de 23) y sobrecarga de estos (puesto 14 de 23). Todo lo anterior, resulta en una alerta relevante para la toma de acción en el Gobierno Subnacional de la región con la finalidad de impulsar la mejora de la inversión pública, bajo el enfoque de destrabar obras paralizadas orientadas al cierre de brechas con incidencia directa en las condiciones de vida de todos los piuranos.



UNIVERSIDAD
DE PIURA

Ciencias Económicas y Empresariales